

Bündelausschreibungen zur Erdgasbeschaffung für bayerische Kommunen (2014/15-2018)

Informationsveranstaltungen des Bayerischen Gemeindetages

Hans-Werner Reimers

KUBUS Kommunalberatung und Service GmbH



Agenda

- KUBUS – ein kommunaler Dienstleister
- Ausgangssituation, Preisentwicklung
- Erdgasbündelausschreibungen
- neue vergaberechtliche Möglichkeiten, Elektronische Auktion
- Aufgaben der Gemeinde/KUBUS GmbH
- Vorteile beim öffentlichen Auftraggeber und beim Bieter
- Kosten

Gesellschafter



Städte- und Gemeindetag
Mecklenburg-Vorpommern e.V.



Städtebund
Schleswig-Holstein e.V.



Landkreistag
Mecklenburg-Vorpommern e.V.



Schleswig-Holsteinischer
Landkreistag e.V.

Mitarbeiter

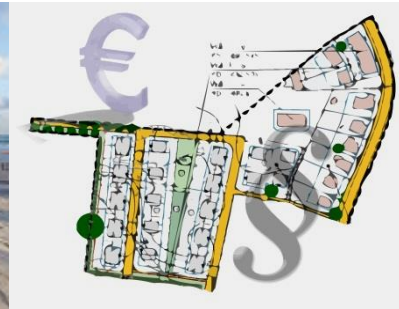
21 Mitarbeiter der Fachdisziplinen

- Juristen
- Dipl. Kaufleute/Betriebswirte
- Dipl. Verwaltungswirte
- Dipl. Ingenieure

Geschäftsfelder



Verwaltungsmanagement



Abgaben



Wissenstransfer & Steuerung



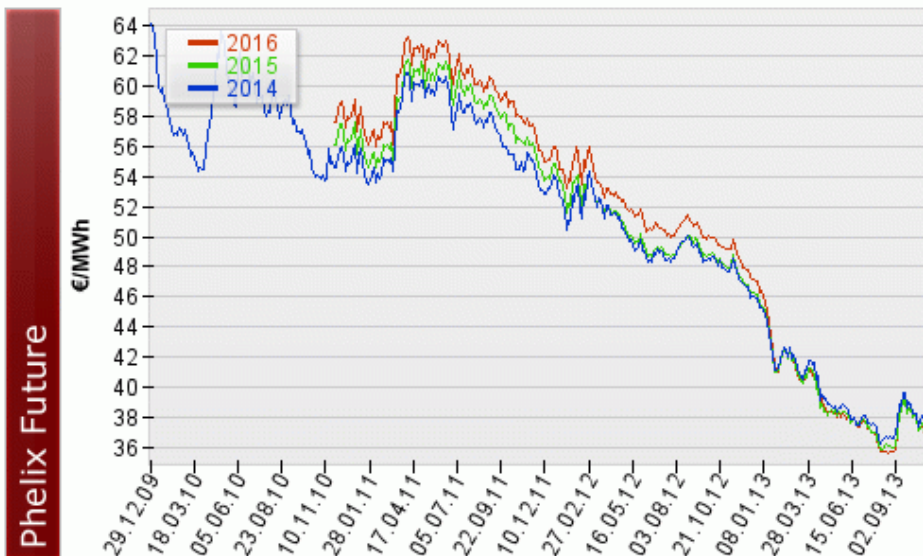
Ausschreibungen, Vergaberecht

- Ausschreibung von Feuerwehrfahrzeugen (> 300)
 - Beschaffung von Druckern und Kopierern
 - Ausschreibung von Managementdienstleistungen
 - Ausschreibung von Versicherungsleistungen
 - Ausschreibung von Strom- und Gaslieferungen
- (Erfahrung aus über 800 Ausschreibungen/Auktionen)

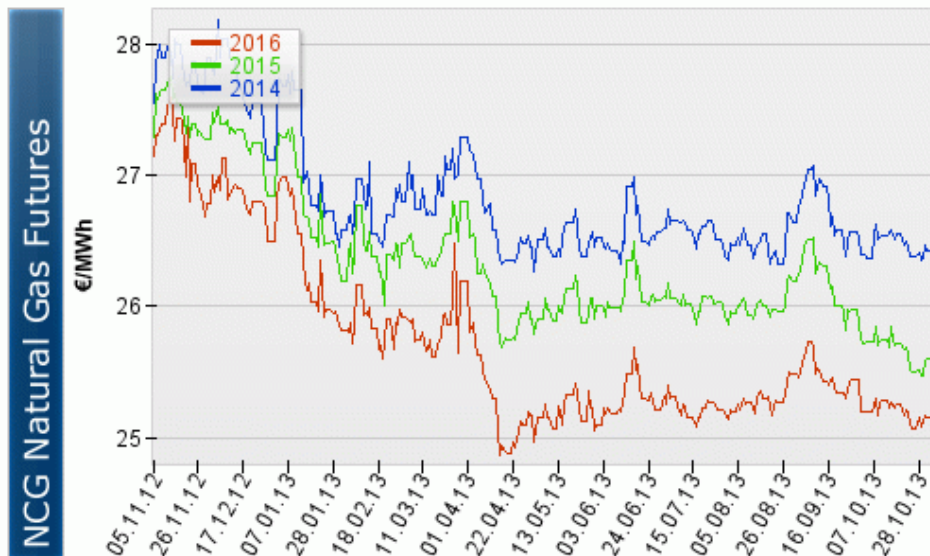
Ausgangssituation

Der Energiemarkt wird wesentlich von dem Handel an der EEX in Leipzig geprägt.

Strom



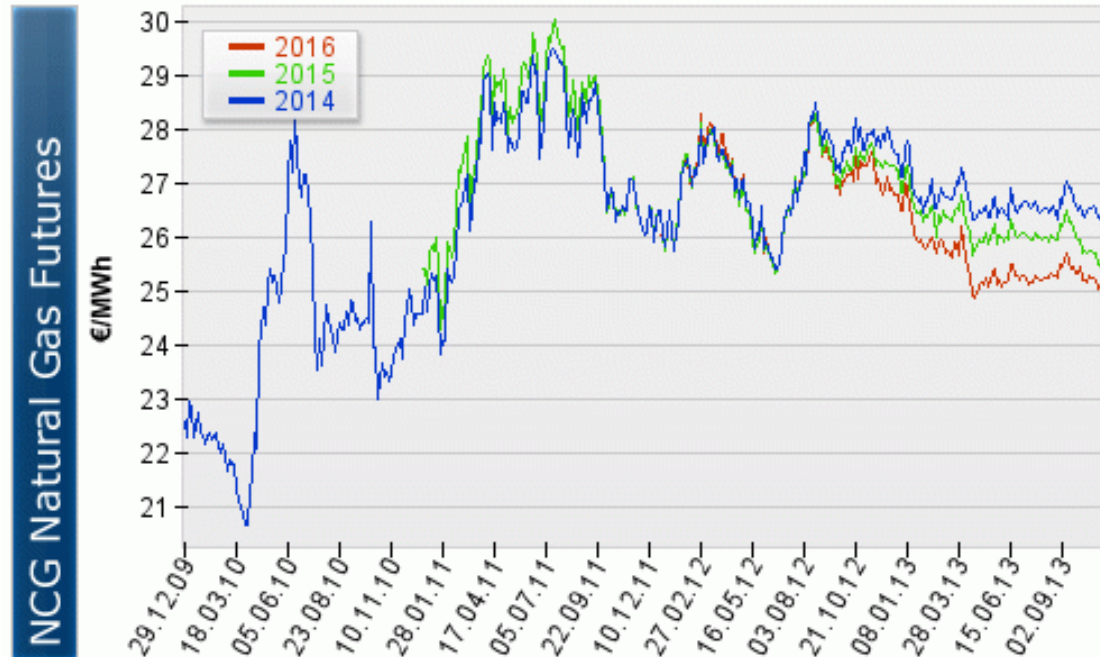
Gas



Ausgangssituation

Der Erdgasmarkt wird wesentlich von dem Handel an der EEX in Leipzig geprägt.

Erdgas



Wirtschaftliche und politische Entwicklungen wirken sich unmittelbar auf Börsenpreise aus.

Ausgangssituation

Bei börsengehandelten Produkten kommt es auf Marktbeobachtung an.
Schnelles Handeln ist Voraussetzung für die Erzielung optimaler Preise.

- **Das bisherige Vergaberecht wirkte sich hinderlich auf den Wettbewerb aus.**
 - streng formales Verfahren mit langen Fristen (Angebots- und Bindefrist)
 - kleiner Bieterkreis
 - hohe Risikozuschläge auf die Strom- Erdgaspreise
- **Tatsächlich fand kein offener Wettbewerb statt. Trotz gebündelter Nachfrage wurden keine günstigen Preise mehr erzielt.**



Ziele

- durch Wettbewerb günstige Preise erzielen
- Wettbewerb der Stromanbieter schaffen
- einfache Handhabung für die Verwaltungen
 - nur einmaliger Datenerfassungsaufwand
 - einfache Preisstruktur, damit einfache Rechnungsprüfung
 - transparente Kostenübersicht und Vereinfachung der Haushaltsplanung

Die elektronische Auktion als neue Vergabeart in das deutsche Vergaberecht eingeführt.

- § 101 Abs. 6 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) sieht seit April 2009 die elektronische Auktion als neue Vergabeart vor.
 - „(6) Eine elektronische Auktion dient der elektronischen Ermittlung des wirtschaftlichsten Angebotes ...“
- Nach Abs. 14 der Richtlinie 2004/18 EG können elektronische Auktionen nur für Bauleistungen, Lieferungen oder Dienstleistungen eingesetzt werden, für die präzise Spezifikationen erstellt werden können.
- **Das Verfahren erfolgt zweistufig:**
 - 1. Ausschreibung zur Gewinnung des Bieterkreises (elektronisch)
 - 2. elektronisches Auktionsverfahren

Ergebnis der Interessenbekundung

- **In der Befragung der Geschäftsstelle haben sich ca. 250 Kommunen für die Teilnahme an Bündelausschreibungen für Erdgas interessiert**
 - Oberbayern ca. 60 Kommunen
 - Niederbayern ca. 45 Kommunen
 - Übrige Bezirke ca. je 30 bis 40 Kommunen
- Ca. 1.700 Abnahmestellen < 1,5 Mio. kWh
- Ca. 25 Abnahmestellen > 1,5 Mio. kWh
- Gesamtmenge Erdgas liegt bei ca. 310 GWh

- **Bayerischer Gemeindetag als ausschreibende Stelle**
 - Ausschreibungskonzept zentral mit Gemeindetag entwickelt und abgestimmt
 - Bündelbildung
 - Erdgasliefervertrag
 - Ausschreibungsunterlagen
- **Gemeinde entscheidet über**
 - Teilnahme an der Bündelausschreibung
 - Zuordnung von Abnahmestellen zu Losen
 - Standardlos (SLP-Abnahmestellen)
 - leistungsgemessene Abnahmestellen (RLM)

Bündelbildung

Um möglichst breiten Wettbewerb zu erreichen, müssen die Ausschreibungsbündel so gebildet werden, dass sie für möglichst viele Bieter interessant sind. (Wettbewerb fördern) Dies ist gerade für kleinere Gemeinden wichtig, weil sich für die einzelne kleinere Menge nicht zu viele Bieter interessieren würden.

Deshalb:

- je Bezirk ein Ausschreibungsbündel mit Losen mit max 20 – 30 GWh/a
- Damit erhalten auch kleinere Anbieter die Möglichkeit, sich an den Ausschreibungen zu beteiligen
- Losbildung orientiert an Planungsregionen

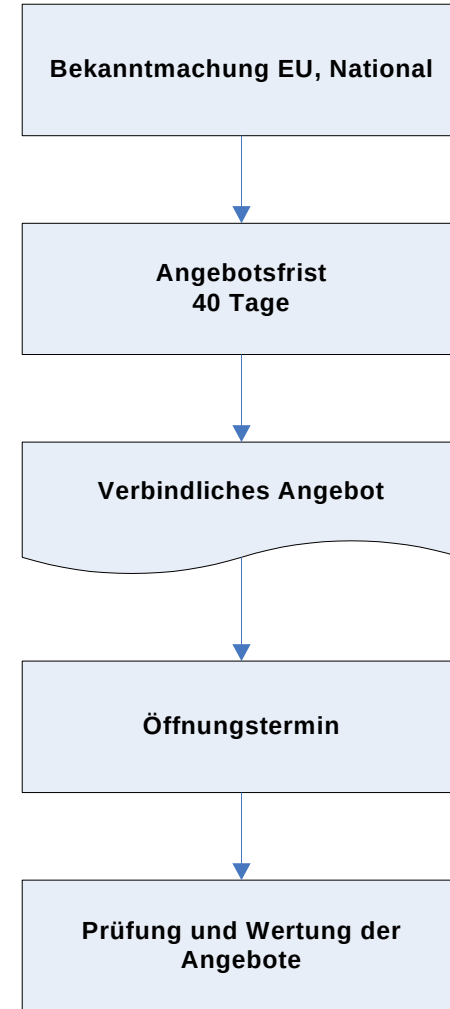
Elektronische Auktion – das neue Verfahren

1. Phase:

Vor Durchführung der elektronischen Auktion
(Art. 54 Abs. 4 Richtlinie 2004/18/EG)

**Ähnlich, wie das bisherige offene
Verfahren, aber keine Zuschlagserteilung
auf die vorgelegten Angebote!**

Beginn der ersten Ausschreibungen ab Ende
Februar/ Anfang März 2013
(je nach Datenrücklauf)



Elektronische Auktion

2. Phase:
Elektronische Auktion

2. Phase:

Elektronische Auktion (§ 101 Abs. 6 GWB)

Aufforderung der Bieter auf
elektronischem Weg, neue Preise
vorzulegen

Angaben zu:
Elektronische Vorrichtung (eA)
Datum, Uhrzeit des Beginns der elektronischen Auktion (eA)
Mathematische Formel für Auswertung der Preise (eA)
Datum, Uhrzeit des Abschlusses der elektronischen Auktion (eA)

Beginn der Auktion

Frühestens 2 Arbeitstage nach
Versendung der Aufforderung

Neue Preise der Bieter

Auswertung der Preise

Informationen zu:
Rang des Bieters

Auswertung der Preise

Bis zum Zeitpunkt X

Auswertung der Preise

Abschluss der elektronischen
Auktion

Datum und Uhrzeit für Abschluss festgelegt

Aufgaben der Gemeinde

- Entscheidung treffen, sich an der Bündelausschreibung zu beteiligen
- Dienstleistungsvertrag abschließen bis 31.12.2013
 - mit folgenden Unterlagen an KUBUS senden:
 - Vollmacht
 - Datenblatt (Anlage zum Zweck der schnellen Erhebung)
- Daten der Gasabnahmestellen kurzfristig erfassen
- ggf. bestehenden Gasliefervertrag kündigen, **die teilweise sehr unterschiedlichen und langen Kündigungsfristen beachten!**

Auszug aus Datenerhebungsdatei

Strom Vorlage Da [Kompatibilittsmodus] - Microsoft Excel

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N
1														
2	Auftraggeber:													
3														
4	Angaben zur Losbildung													
5														
6	Die Straenbeleuchtungsabnahmestellen sollen zusammen mit den Standardabnahmestellen (SLP-Abnahmestellen) in einem Los ausgeschrieben werden.													
7														
8	Die Straenbeleuchtungsabnahmestellen sollen in einem separaten Los ausgeschrieben werden.													
9														
10	Die leistungsgemessenen Abnahmestellen (RLM-Abnahmestellen) sollen zusammen mit den Standardabnahmestellen (SLP-Abnahmestellen) in einem Los ausgeschrieben werden.													
11														
12	Die leistungsgemessenen Abnahmestellen (RLM-Abnahmestellen) sollen in einem separaten Los ausgeschrieben werden.													
13														
14														
15														
16				wie in Rechnung bezeichnet										Rechnung zu entnehmen nur Gesamtverbrauch d. HT-Vert. dann EI wenn HT- und NT dann Zweitwert wenn Lastgange dann Leistung
17	LfdNr.	Kundenname	Rechnungsplnger	Bezeichnung Abnahmestelle/Verbrauchsstelle	Abnahmestelle Straße	Abnahmestelle HausNr.	Abnahmestelle Pl.-Z.	Abnahmestelle Ort	Ortssel.	AbnahmestelleTyp	Heizstrom	Netzbetreiber	bisheriger Lieferant	Zhlertechnik (Leistungszweckart, Leistung)
18	Beispiel	Gemeinde A	Gemeinde A	Rathaus	Markt	1	32721	Gemeinde A		Rathaus	NEIN	E.ON Bayern AG	E.ON Bayern Vertrieb GmbH	leistung.
19	Beispiel	Gemeinde A	Gemeinde A	Goethe-Gymnasium	Zum See	12	32721	Gemeinde A		Schule	NEIN	E.ON Bayern AG	LEW Lechwerke	zweitart.
20	Beispiel	Gemeinde A	Gemeinde A	Straßenbeleuchtung	Landstraße		32721	Gemeinde A		Straßenbeleuchtung	NEIN	E.ON Bayern AG	LEW Lechwerke	zweitart.
21	Beispiel	Gemeinde A	Gemeinde A	Straßenbeleuchtung	Hauptstraße	6	32721	Gemeinde A		Straßenbeleuchtung	NEIN	E.ON Bayern AG	LEW Lechwerke	entwurf.
22	Beispiel	Vereinigungsgemeinschaft B	Gemeinde B	Kindergarten Sonnenschein	Dorfstraße	4	80686	Gemeinde B		Kindergarten	NEIN	SWM Infrastruktur GmbH	E.ON Bayern Vertrieb GmbH	entwurf.
23	Beispiel	Vereinigungsgemeinschaft B	Gemeinde C	Straßenbeleuchtung	Marktplatz	3	80686	Gemeinde C		Straßenbeleuchtung	NEIN	SWM Infrastruktur GmbH	E.ON Bayern Vertrieb GmbH	Pauschale Straßenbeleuchtung
24	Beispiel	Abwasserzweckverband C	Abwasserzweckverband C	Pumpwerk 34 Klnwerk	Progrweg	2	94356	Gemeinde D		Pumpwerk Klnwerk	NEIN	Stadtwerke Sraubing Strom und Gas GmbH	SWM Versorgungsb. GmbH	zweitart.
25	Beispiel	Abwasserzweckverband C	Abwasserzweckverband C		Eichberg	3	97082	Gemeinde D			NEIN	Mainfranken Netze GmbH	SWM Versorgungsb. GmbH	leistung.
26														
27														
28														
29														
30														
31	1													
32	2													
33	3													
34	4													
35	5													
36	6													
37	7													
38	8													
39	9													
40	10													
41	11													
42	12													
43	13													
44	14													
45	15													
46	16													
47	17													
48	18													
49	19													
50	20													
51	21													
52	22													

Barrett LV KUBUS Bearbeitungshinweise Musterrechnung SLP Musterrechnung Straenbeleucht. Tabelle 1

Fragen zur Datenerfassung

- Welche Daten muss ich erfassen und wo finde ich diese?
- 03 Gas Vorlage D.xls

Ausgeschrieben werden soll nur handelsübliches Erdgas.

Gründe:

- Für Biogas gibt es zur Zeit nur einen eingeschränkten Markt. Die Energiekosten sind im Vergleich zum Erdgas deutlich höher und damit für die Kommunen unwirtschaftlich

Aufgaben der KUBUS GmbH

- Daten auf Plausibilität prüfen und ggf. mit Verwaltung abstimmen
- Lastgänge für RLM-Abnahmestellen bei Versorger anfordern und für Ausschreibung aufbereiten
- Daten für Ausschreibung im LV zusammenstellen
- Ausschreibungsverfahren durchführen
- Angebote prüfen (Phase 1) und Entscheidung für Vergabeausschuss vorbereiten (Phase 2) (Vergabevorschlag)
- Vorabinformation, Zuschlagserteilung, Verfahrensdokumentation
- Erdgaslieferverträge für alle Kommunen ausfertigen
- Kommunen über konkretes Ausschreibungsergebnis informieren und Kostenübersicht übersenden



EEX

Verbrauch

Kosten

Verträge

Angebote

Status

Abnahmemstellen

Lieferanten

Kostenübersicht für folgende Jahre herunterladen:

2011-2013

.xls Download

Kosten für folgende Jahre darstellen:

☐ 2008 ☐ 2009 ☐ 2010 ☐ 2011 ☐ 2012 ☐ 2013 ☒ 2014 ☒ 2015 ☒ 2016

aktualisieren

	Nr.	Firma ▲▼	Bezeichnung ▲▼		2014		2015			
					Kosten* ▲▼	Status ▲▼	Kosten* ▲▼	Status ▲▼	Veränderung**	K
▼			Teillos 1 Landkreis Test	Losdetails	295.688 €	Prognose	296.054 €	Prognose	366 €	0,1 %
	00001	Landkreis Test	Rathaus	Details	77.629 €		77.735 €		106 €	0,1 %
	00004	Landkreis Test	Waldschule	Details	31.587 €		31.627 €		41 €	0,1 %
	00006	Landkreis Test	Gymnasium	Details	50.859 €		50.923 €		64 €	0,1 %
	00009	Landkreis Test	Berufsschule	Details	46.596 €		46.646 €		50 €	0,1 %
	00014	Landkreis Test	Gymnasium	Details	89.017 €		89.123 €		106 €	0,1 %
▼			Teillos 2 Landkreis Test	Losdetails	69.836 €	Prognose	69.904 €	Prognose	68 €	0,1 %
	00003	Landkreis Test	Sporthalle	Details	9.380 €		9.388 €		9 €	0,1 %
	00005	Landkreis Test	Verwaltung	Details	19.321 €		19.341 €		20 €	0,1 %
	00007	Landkreis Test	Verwaltungsgebäude	Details	4.477 €		4.481 €		4 €	0,1 %
	00008	Landkreis Test	Forstbauhof	Details	658 €		658 €		1 €	0,1 %
	00010	Landkreis Test	Landesmuseum	Details	445 €		445 €		0 €	0,1 %
	00011	Landkreis Test	Grundschule	Details	4.381 €		4.385 €		4 €	0,1 %
	00012	Landkreis Test	Kulturhaus	Details	9.421 €		9.431 €		10 €	0,1 %
	00013	Landkreis Test	Kita	Details	20.644 €		20.663 €		19 €	0,1 %
	00015	Landkreis Test	Feuerwehr	Details	1.110 €		1.111 €		1 €	0,1 %
					365.524 €		365.959 €		435 €	0,1 %

* Netto (Energiekosten, Netzkosten, Stromsteuer und Abgaben zzgl. MwSt.)

** Veränderungen jeweils zum vorherigem, dargestellten Jahr

Organisation der Bündelausschreibungen

Die Abwicklung der Erdgasausschreibungen erfolgt in 2 Paketen

1. Für Kommunen mit Lieferbeginn 1.10.2014 bzw. 1.01.2015
 - Start der Ausschreibung Anfang März 2014, Auktionen voraussichtlich Mai bis Juni 2014

2. Für Kommunen mit Lieferbeginn 1.10.2015 bzw. 1.01.2016
 - Start der Ausschreibung Anfang März 2014, Auktionen voraussichtlich Sommer bis Herbst 2014

Vorteile des Ausschreibungsportals für Erdgas

- weniger Kosten, denn ein intensiverer Wettbewerb zwischen den Lieferanten führt zu marktgerechten Preisen
- Auktionsverfahren wird innerhalb kurzer Fristen durchgeführt und mit der kurzfristigen Entscheidung der Vergabeausschüsse wird das Risiko für die Bieter reduziert.
- durch Marktbeobachtung bieten wir die Möglichkeit, einen günstigen Zeitpunkt für den Einkauf/die Auktion zu bestimmen.
- Entlastung der Verwaltung
 - keine eigene Ausschreibung durchführen
 - keine Vergleichsangebote einholen und auswerten

➤ Grundbetrag

➤ Gemeinden < 2.000 EW	500 €
➤ Gemeinden 2.000 – 5.000 EW	650 €
➤ Verwaltungsgem., Zweckverbände	900 €
➤ Gemeinden 5.001 – 10.000 EW	1.000€
➤ Gemeinden 10.001 – 20.000 EW	1.100€
➤ kreisangeh. Gemeinden >20.000	1.200€
➤ Landkreise, Bezirksverwaltung	1.200€
➤ je RLM-Abnahmestelle	300 €
➤ je sonst. Abnahmestelle*	50 €

- Für eine VG und die dazugehörigen Gemeinden und einen Zweckverband soll Erdgas ausgeschrieben werden. Wie wird der Grundbetrag berechnet?

Wenn für alle Beteiligten einheitlich ausgeschrieben werden soll und die Abstimmung über die Verwaltung zentral (ein Ansprechpartner) organisiert wird = Grundbetrag für VG.

Soll/muss allerdings unterschiedlich ausgeschrieben werden (z.B. Sektorenauftraggeber), wird der Grundbetrag separat berechnet, da die Abnahmestellen verschiedenen Ausschreibungen zugeordnet werden.

- Für Gemeinde und ihren Eigenbetrieb soll ausgeschrieben werden. Welcher Grundbetrag ist zu zahlen?

Ein Grundbetrag für Gemeinde entsprechend EW-Zahl

- **Kommunen, die nicht an der Bündelausschreibung teilnehmen möchten, können ihren Erdgasbedarf auch per Einzelausschreibung mit KUBUS beschaffen.**
- **Mögliche Gründe dafür können sein:**
 - die Kommune hat sehr große Gasmengen zu beschaffen (z.B. 4-5 GWh oder größer)
 - Kommune möchte die Vergabeentscheidung selbst treffen
 - Kommune möchte andere Regelungen im Erdgasliefervertrag haben

Zwei starke Partner an Ihrer Seite

Bayerischer Gemeindetag

Dreschstraße 8
80805 München

www.bay-gemeindetag.de

Werner Mößner

Tel. (089) 360009-39
E-Mail: werner.moessner@t-online.de

Stefan Graf

Tel. (089) 360009-23
E-Mail: stefan.graf@bay-gemeindetag.de

KUBUS Kommunalberatung und Service GmbH

Bertha-von-Suttner-Str. 5
19061 Schwerin

www.kubus-mv.de

Hans-Werner Reimers

Tel. (0385) 3031 - 251
Fax (0385) 3031 - 255
E-Mail: reimers@kubus-mv.de
bayernstrom@kubus-mv.de